

# 云南省“十四五”产业园区发展规划

(征求意见稿)

云南省工业和信息化厅  
云南省发展和改革委员会  
2021年7月

# 目 录

前 言.....	- 1 -
第一章 发展基础及环境.....	- 2 -
第一节 发展基础.....	- 2 -
第二节 发展环境.....	- 5 -
第二章 总体要求.....	- 7 -
第一节 指导思想.....	- 7 -
第二节 基本原则.....	- 7 -
第三节 发展目标.....	- 8 -
第三章 发展布局.....	- 11 -
第一节 开发区空间布局.....	- 11 -
第二节 重点产业布局.....	- 17 -
第四章 主要任务.....	- 31 -
第一节 理顺开发区管理机制.....	- 31 -
第二节 完善开发区功能配套.....	- 34 -
第三节 增强开发区创新能力.....	- 36 -
第四节 加快开发区绿色发展.....	- 38 -
第五节 推动开发区开放发展.....	- 41 -
第六节 强化开发区招商引资.....	- 43 -
第五章 保障措施.....	- 46 -
第一节 强化组织保障.....	- 46 -
第二节 加强政策支持.....	- 46 -
第三节 突出项目支撑.....	- 47 -

## 前 言

产业园区是产业集聚发展的重要载体，是推动工业化、城镇化发展和对外开放的重要平台，经过近三十年的发展，云南省各级各类园区对促进体制改革、改善投资环境、引导产业聚集、发展开放型经济发挥了重要作用。“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年；是云南省提出全力推动产业强省建设，大抓产业、主攻工业，推动实现高质量发展的关键时期。加快产业园区转型升级和创新发展，提高发展质量和效益，对建设民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心具有重大意义。

按照《中共云南省委 云南省人民政府关于印发〈云南省各类开发区优化提升总体方案〉的通知》（云委〔2020〕287号）总体要求，落实《云南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，编制《云南省“十四五”产业园区发展规划》（以下简称《规划》）。规划范围为优化提升后除昆明滇池国家旅游度假区外的63个开发区<sup>1</sup>。规划期为2021—2025年，远景展望到2035年。

---

<sup>1</sup> 按照《中共云南省委 云南省人民政府关于印发〈云南省各类开发区优化提升总体方案〉的通知》（云委〔2020〕287号）要求，本《规划》的产业园区是指全省优化提升后的所有开发区，包括产业园区、高新技术产业开发区、经济技术开发区、边（跨）境经济合作区四种类型，为表述统一，本《规划》将产业园区表述为开发区。考虑滇池国家旅游度假区主导产业非工业，不纳入本规划范围。

# 第一章 发展基础及环境

## 第一节 发展基础

“十三五”以来，全省各类开发区坚持“两型三化”发展方向，以八大重点产业和世界一流“三张牌”为重点，不断完善基础设施、培育主导产业、优化空间布局、完善体制机制，开发区已成为全省区域经济发展的增长极、工业发展的主战场、产业转型升级的主阵地和招商引资的大平台。

### 一、体制机制不断健全

制定开发区优化提升总体方案，通过优化提升、合理归并和撤销，将全省 158 个开发区优化提升为 64 个，其中国家级开发区 16 个、省级开发区 48 个，开发区发展进一步规范、功能进一步明确，差异化发展格局初见雏形。昆明、曲靖等地在推进园区实体化发展、扁平化管理、专业化服务方面迈出新步伐，保山“园中园”建园模式、创新模式取得新成效，探索建立了“整合重组”、“合作共建”、“飞地经济”等多种跨行政区域开发区协同发展模式。

### 二、总体水平不断提高

建成昆明高新技术产业开发区和昆明经济技术开发区 2 家主营业务收入超 2000 亿元开发区，5 家超 1000 亿元开发区、11 家超 500 亿开发区、32 家超百亿级开发区。楚雄建成国家级高新技术产业开发区。创建国家企业技术中心 3 个，累计认定国家小型微型企业创业创新示范基地 14 个、国家级中小企业公共服务示范平台 9 个、国家技术创新示范企业

3 个。

### **三、集聚能力不断增强**

开发区成为全省产业发展的重要载体，集聚能力不断提升。绿色硅材聚集区渐成规模，中国铝谷初具雏形，新材料、生物医药、电子信息等新兴产业集群正在加快形成，以资源型产业为主的产业结构正在加速优化。滇中地区集聚了 33 个开发区，逐渐成为全省产业发展的核心载体，全省布局合理、产业集聚、类型多样、错位发展的开发区布局逐步形成。

### **四、配套设施不断完善**

开发区基础设施和公共服务水平不断提升，污水集中处理设施实现全覆盖，路网通达度明显改善，通信网络设施配套进一步完善；产城融合不断深化，开发区医院、学校、文化、培训、商业等生活配套设施逐步完善，玉溪、普洱成为国家产城融合示范区建设城市。产业、城镇、人口、土地等要素配置更加合理，产业链上下游联动更加密切，资源和市场配置更加优化，开发区功能更加完善，先进制造业和现代服务业融合发展、产业转型升级示范区建设加快推进。

### **五、绿色发展不断加强**

循环化改造和节能减排工作扎实推进，重点地区、行业、企业污染防治和环保监管力度进一步加大，提前两年完成 GDP 能耗、用水量等节能降耗目标任务；昆明经济技术开发区、玉溪高新技术产业开发区等 5 个开发区被认定为国家级绿色园区，昆明经济技术开发区建成国家生态工业示范园

区，普洱景谷林产工业园列入全省唯一的国家绿色产业示范基地，安宁、东川、兰坪列入国家工业固体废物综合利用基地。

## 六、开放水平不断提升

开发区招商引资工作取得实效，利用外资水平不断提高，国际产能合作取得积极进展。形成以昆明、曲靖、蒙自、嵩明杨林和大理 5 个国家级经济技术开发区为带动，以瑞丽、勐腊（磨憨）2 个国家级重点开发开放试验区为核心，以昆明、红河综合保税区和边（跨）境经济合作区为重点的全方位、立体化开放平台体系。

在看到取得成绩的同时，也必须清醒认识到，我省开发区一些深层次问题仍然存在。一是**发展质量亟待提高**，“乱、散、小”问题仍然突出，单位投入产出低，营业收入超千亿开发区数量不多；产业链不完整，大部分产业处于全球产业价值链中低端，开发区之间产业同质化严重，存在相互争资源、争项目、争投资的现象。二是**要素保障能力不强**，部分开发区产业定位不清晰，开发区规划与产业发展不匹配，开发区存在部分批而未供和闲置土地，土地节约集约利用水平有待提高；科技投入和专业人才不足，多元化投融资机制尚未建立。三是**体制机制有待完善**，各类开发区业务主管部门职责权限有待进一步厘清，开发区与属地政府权责和利益分享机制有待健全，不同类型开发区统计体系尚未形成，考核评价机制尚不健全；招商引资力度有待加强，市场化运作程度不高。

## 第二节 发展环境

当前，我国进入新发展阶段，国际国内环境发生深刻变化，开发区发展面临着“三大机遇”和“三大挑战”。

### 一、面临的机遇

**构建新发展格局带来的机遇。**当前，全球产业竞争格局重塑，我国正加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，全省开发区可发挥资源、区位优势，抓住产业链、供应链调整带来的新机遇，积极承接东部沿海地区产业转移，充分利用国内国际两种资源、两个市场，打造强大国内市场与南亚东南亚国际市场之间的战略纽带、“大循环、双循环”的重要支撑。

**新一轮科技革命和产业变革带来的机遇。**以信息技术和人工智能为代表的科技革命，催生新的经济模式和生产组织关系。随着“数字云南”建设不断加快，开发区数字化、信息化水平将不断提高，新一代信息技术将加快应用于生产到销售各环节，为吸引高端产业链和新材料、新技术等产业转移，推动传统产业转型升级和战略性新兴产业发展拓展了广阔空间。

**云南加快推进产业强省建设带来的机遇。**全省按照“大抓产业、主攻工业”思路，推进产业基础高级化、产业链现代化，全产业链重塑卷烟工业、有色金属产业新优势，加快建设国家石油炼化基地、世界一流“中国铝谷”和绿色硅精深加工基地，探索建设仿制药研发生产国际合作基地等，将着力扩大工业投资，为打造新材料、先进装备制造、生物医

药等产业集群，促进开发区高质量发展带来重大机遇。

## 二、面临的挑战

**制造业双向外流带来挑战。**世界处于百年未有之大变局，全球经济与贸易环境发生深刻变化，高端制造业面临发达国家“再工业化”导致的回流压力，中低端制造业面临向越南、柬埔寨等后发经济体的挤压竞争，对开发区发展提出了更高要求。

**区域竞争日益激烈的挑战。**面对新一轮产业转移，特别是东部沿海产业转移的浪潮，东南亚国家以及重庆、四川、贵州等周边省市相继出台产业发展优惠政策、加快开发区建设，对开发区进一步提升竞争能力、扩大招商引资等提出了更高要求。

**发展要素约束加大的挑战。**开发区发展经历多年生产要素高速供给后，土地资源日趋紧张、新增建设用地短缺，人口红利逐渐减弱、劳动力成本上升，生态环境保护压力加大，开发区要素红利逐步降低和资源环境约束强化挑战不断加大，对盘活存量、推动高质量发展提出了更高要求。



## 第二章 总体要求

### 第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，坚定不移贯彻新发展理念，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，主动服务和融入新发展格局，坚持“两型三化”产业发展方向，按照“大抓产业、主攻工业”发展思路，立足“一个开发区、一个管委会、一个平台、一个规划、一个开发主题或主导产业、一个招商队伍”要求，统筹开发区产业布局，完善管理机制、突出创新驱动、推动绿色发展、强化招商引资，构建产业集聚、区域协同、管理高效、要素匹配、错位发展的开发区高质量发展格局，将开发区打造成为产业强省的主引擎、改革开放的先行区、创新驱动的引领区和产城融合的示范区。

### 第二节 基本原则

**坚持规划引领、统筹发展。**发挥《云南省“十四五”产业园区发展规划》对全省开发区发展的统筹引领作用，强化对产业发展和空间布局的引导；加强规划衔接，突出各级各类开发区总体规划指导作用，确保开发区科学有序发展。

**坚持创新驱动、高端发展。**实施创新驱动发展战略，持续增加科技研发投入，支持和鼓励企业自主创新，大力推进

科技创新和高端人才引进，增强内生动力，推进开发区从追求规模速度向追求质量效益转型；融入新发展格局，主动参与全球、全国产业分工，建立新优势，抢占新市场。

**坚持节约集约、绿色发展。**打造世界一流“三张牌”新优势，集约节约利用资源，积极应对碳达峰、碳中和，促进工业企业向绿色低碳方向转型升级，加快生态园区建设，提升开发区绿色发展水平，实现经济发展与环境保护相协调。

**坚持深化改革、开放发展。**处理好政府和市场的关系，完善开发区管理体制，优化营商环境，提高行政管理效能；创新招商引资方式，更好利用国际国内两个市场、两种资源，构建全方位、多层次、宽领域的对外开放格局。

**坚持聚焦重点、集群发展。**以产业集群化发展为目标，突出主导产业，强化头部企业带动，加快上下游产业配套，推动生产要素跨区域流动，形成产业向开发区集中、要素向开发区保障的发展格局。

### 第三节 发展目标

#### 一、近期目标

**规模和格局更趋优化。**到 2025 年，开发区工业总产值占全省工业总产值比重提高 10 个百分点以上，开发区营业收入年均增长 15%左右。培育打造营业收入超 5000 亿元开发区 2 家、超 2000 亿元 5 家、超 1000 亿元 12 家。规上工业企业数量、上市企业数量实现翻番。新增 1 家国家级高新技术产业开发区、1 家国家级经济技术开发区。

**质量和效益全面提升。**到 2025 年，开发区产业集聚效

应不断增强，产业分工明确、产业链互补的特色产业集群基本形成。各开发区主导产业营业收入占全部营业收入的60%以上，主导产业在国内和国际产业链中竞争力显著增强，一批龙头企业成为细分领域或行业的“领头羊”。产业、产品高端化发展成效明显，以绿色铝、绿色硅为重点的新材料产业发展水平达到世界一流行列，有色金属等重点产业全产业链格局基本形成。先进制造业和现代服务业深度融合，打造1个“两业融合”国家级示范园区。

**创新能力不断增强。**到2025年，创新发展能力稳步提升，全省国家级高新技术产业开发区数量力争达5家以上，高新技术企业数量实现翻番。新增国家级和省级工程研究中心50个，规模以上工业企业研发经费支出占营业收入比重达到2%以上。

**绿色发展全面加强。**到2025年，初步形成应对碳达峰和碳中和的发展格局，建成一批国家生态工业示范园区、循环化改造园区、国家低碳工业园区试点和绿色园区，国家级开发区、边（跨）境经济合作区全部建成绿色园区。化学需氧量（COD）、氮氧化物、挥发性有机物等指标控制在国家下达指标范围内，开发区万元工业增加值能耗、水耗逐年下降，开发区污水集中治理率、固体废物综合处置率均达100%。各开发区建成安全高效、绿色智慧、互联互通的现代化基础设施体系。

**开放水平显著提升。**以国家级经济技术开发区为带动，以国家级重点开发开放试验区为核心，以综合保税区和边

（跨）境经济合作区为重点的更高水平开放平台体系基本建立。边（跨）境经济合作区进出口总额年均增长 15%左右。自由贸易试验区联动创新区建设取得实效，国际产能合作取得重大突破，各开发区产业联动和协同发展能力进一步增强。

**体制机制不断健全。**开发区优化提升工作全面完成，全省统一的开发区组织管理、规划编制、统计监测、考核评估等体系全面建立，与开发区高质量发展相适应的体制机制不断健全。“放管服”改革持续深化，投融资水平不断加强，招商引资成效显著，开发区建设成为全省高水平营商环境的示范区。

## **二、远景展望**

到 2035 年，开发区发展质量和效益进一步提升，布局进一步优化，产业关联性、集聚性进一步增强，形成生物医药、新材料、绿色食品加工等一批在全国有影响力的特色产业集群；开发区实现错位发展、差异化竞争。体制机制改革创新不断推进，多元化办开发区模式全面建立。科技创新能力显著增强，创新创业环境进一步优化。全省开发区均建成绿色园区，资源消耗低、环境友好的生态效益型产业产值占比不断提升。

# 第三章 发展布局

## 第一节 开发区空间布局

实施主体功能区战略，以资源环境承载能力和国土开发适宜性为基础，以“三线一单”为约束，围绕全省“滇中崛起、沿边开放、滇东北开发、滇西一体化”区域协调发展格局，以资源、交通等要素布局为基础，以产业、城镇、人口协调发展为导向，构建与全省区域经济相协调的“一核、一带、多点”开发区发展空间布局。

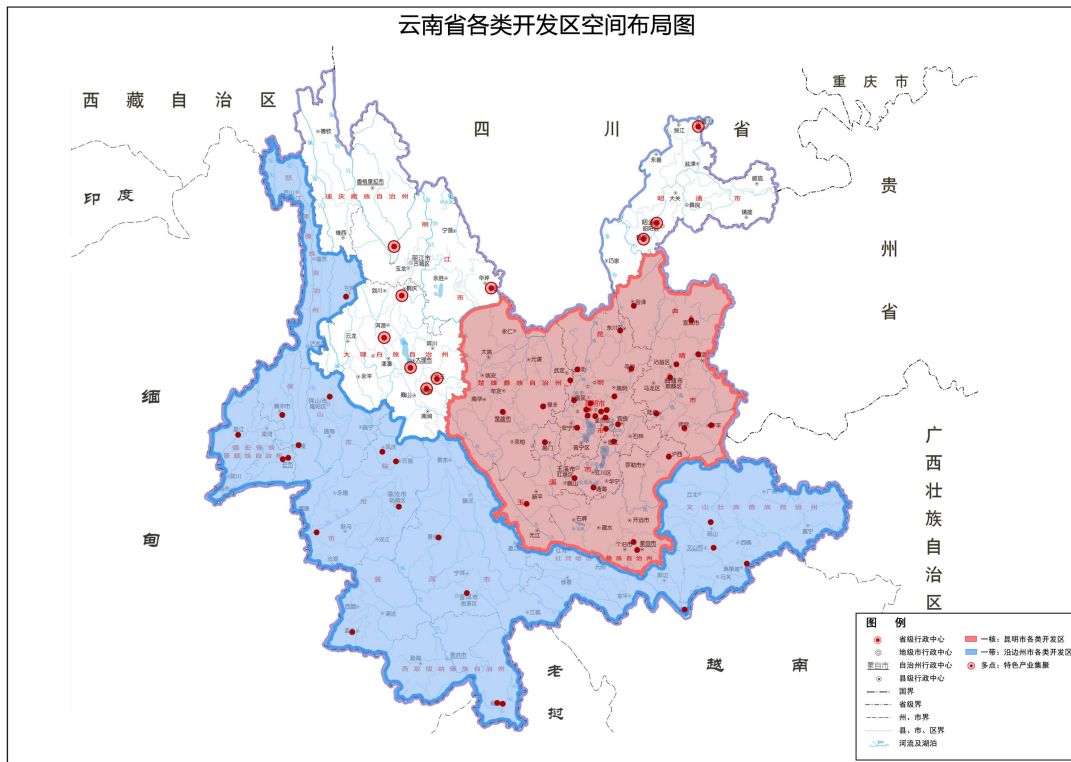


图 1 云南省“十四五”各类开发区空间布局图

### 一、“一核”

以滇中城市群(昆明市、曲靖市、玉溪市、楚雄州以及红河州北部 7 县市)的 33 个开发区为载体，发挥人才、科技、

市场、资本等要素集聚优势，以昆明市为龙头，以战略性新兴产业为导向，围绕把新材料产业打造为千亿级新兴支柱产业的目标，大力发展有色金属新材料、化工新材料、稀贵金属新材料、光电子微电子及半导体新材料、新能源材料，统筹布局生物医药、先进装备制造、绿色食品加工、卷烟及配套、电子信息等产业，推动产业向高附加值精深加工发展，强化科技创新，大力发展总部经济、数字经济，壮大生产性服务业，推动先进制造业和现代服务业深度融合，着力打造创业创新高地、战略性新兴产业高地，成为全省工业发展核心增长极，助推“滇中崛起”。到2025年，滇中城市群开发区工业增加值力争达到全省开发区工业增加值的70%，昆明高新技术产业开发区、昆明经济技术开发区营业收入达5000亿元。

### 专栏1 “一核”发展重点

**昆明市。**以昆明高新技术产业开发区、昆明经济技术开发区为引领，嵩明杨林经济技术开发区、云南官渡经济技术开发区、昆明综合保税区、云南五华产业园区、云南省数字经济开发区、云南安宁产业园区、云南呈贡产业园区、云南宜良产业园区等为支撑，重点布局发展新材料、先进装备制造、生物医药、电子信息、绿色食品加工、卷烟及配套等产业，打造全国知名的新材料产业基地、生物医药产业基地、数字经济产业基地。

**曲靖市。**以曲靖经济技术开发区、曲靖高新技术产业开发区、云南宣威经济技术开发区，云南陆良、罗平、富源、师宗等产业园区为支撑，重点布局和发展新材料、绿色食品加工、先进装备制造、化工等产业，打造先进制造基地和高端食品基地，为把曲靖建设成为云南副中心城市提供产业支撑。

**玉溪市。**以玉溪高新技术产业开发区，云南新平、通海、易门、澄江等产业园区为支撑，重点布局和发展生物医药、先进装备制造、卷烟及配套、绿色食品加工、新材料等产业，打造烟草产业升级版、全省先进制造基地、生物医药高地和数字产业新标杆，为建设滇中崛起增长极提供产业支撑。

**楚雄州。**以楚雄国家高新技术产业开发区、云南禄丰产业园区、云南武定产业园区为支撑，重点布局和发展新材料、生物医药、先进装备制造、化工、绿色食品加工等产业，打造全国重要的以绿色硅光伏、绿色钛、绿色钒钛为主的新材料产业基地、以生物技术药、现代中药、仿制药为重点的生物医药聚集区，为建设滇中崛起增长极提供产业支撑。

**红河州北部 7 县市。**以蒙自经济技术开发区，红河综合保税区、云南泸西产业园区为支撑，重点布局和发展有色金属精深加工、新材料、先进装备制造、化工、保税加工、绿色食品加工等产业，打造有色金属及新材料产业和面向南亚东南亚的农产品加工基地。

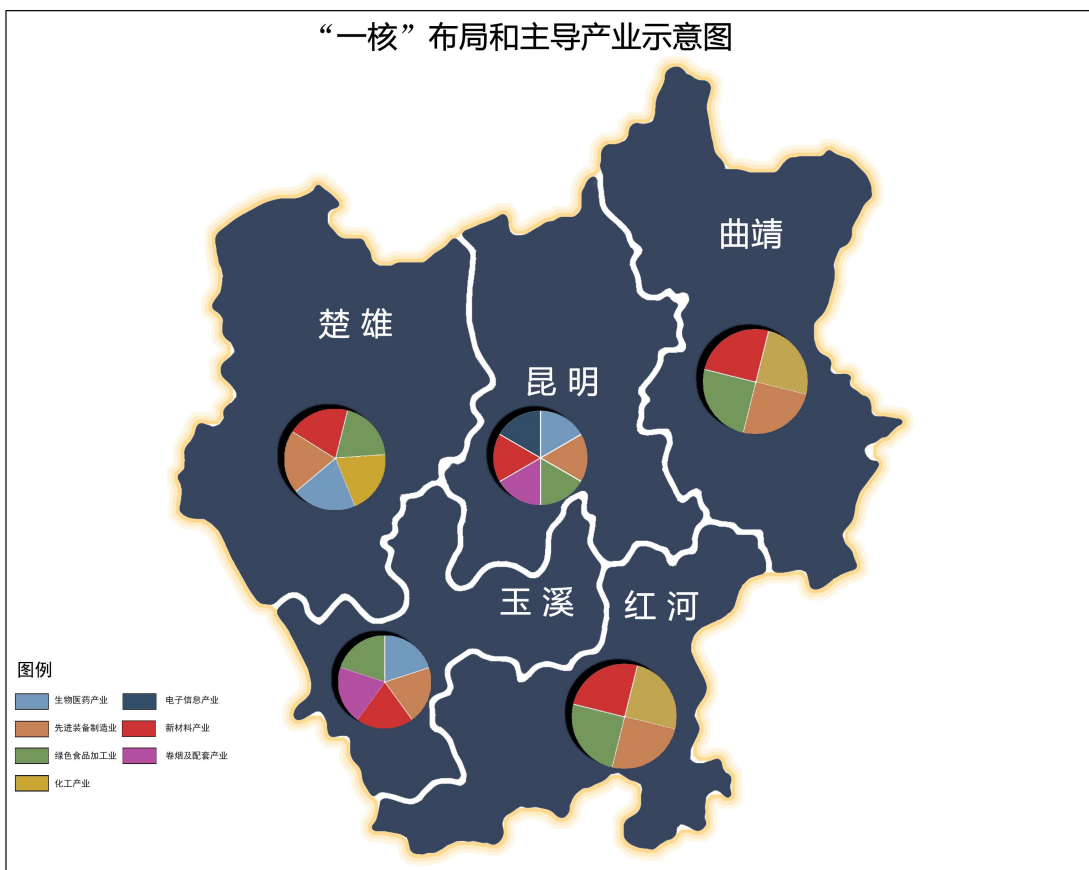


图 2 “一核”布局 and 主导产业示意图

## 二、“一带”

以位于沿边州市（保山市、普洱市、临沧市、红河州、文山州、西双版纳州、德宏州、怒江州）的边（跨）境经济

合作区、开发开放试验区等为引领，经济技术开发区、产业园区等为支撑，构建全省开发开放发展带。强化对外开放功能，主动融入新发展格局，利用好国际国内两个市场、两种资源，强化招商引资和对外开放，积极发展进出口贸易加工、消费品制造、商贸物流、跨境电商等外向型产业，推动开发区绿色发展，打造沿边开放的重要平台和面向南亚东南亚辐射中心建设的重要支撑，助推“沿边开放”。

## 专栏2 “一带”发展重点

**保山市。**以云南保山产业园区、云南腾冲经济技术开发区、云南龙陵产业园区为支撑，重点布局绿色食品加工、消费品制造、以绿色硅为主的新材料、电子信息等产业，打造全省绿色食品加工基地和绿色硅材产业集群。

**普洱市。**以云南思茅产业园区、云南景谷产业园区、云南孟连边境经济合作区为支撑，发挥孟连、勐康等口岸优势，重点布局和发展以林产业为主的消费品制造、进出口贸易加工、绿色食品加工、生物医药等产业，打造西南林浆纸一体化和林板家居一体化产业基地、全省绿色食品加工基地，为普洱市建设国家绿色经济试验示范区提供产业支撑。

**临沧市。**以云南临沧高新技术产业开发区、临沧边境经济合作区、云南凤庆产业园区、云南云县产业园区为支撑，发挥清水河、南伞等口岸通道优势，重点布局和发展进出口贸易加工、绿色食品加工、生物医药、电子信息、商贸物流、跨境电商等产业，打造世界一流茶产业、蔗糖产业基地、全省绿色食品加工基地，为临沧市建设国家可持续发展示范区提供产业支撑。

**红河州南部6县。**以河口边境经济合作区为支撑，联动自贸区红河片区，充分发挥河口、金水河等口岸通道优势，重点布局和发展主要面向越南的外向型消费品制造、绿色食品加工等产业，加强与越南合作共建产业园区，打造泛亚东线重要的进出口加工基地。

**文山州。**以云南砚山产业园区、文山高新技术产业开发区、云南麻栗坡边境经济合作区为支撑，依托三七、有色金属等资源，重点布局和发展以绿色铝为重点的新材料、生物医药、绿色食品加工等产业，建设三七国际现货交易中心，打造世界一流“中国铝谷”核心区、全省绿色食品加工基地；发挥麻栗坡天保、富宁田蓬、马关都龙等口岸通道优势，培育进出口贸易加工、跨境电商，



积极融入中越经济走廊建设,构建面向广西北部湾、越南的对内对外开放格局。

**西双版纳州。**以勐腊(磨憨)重点开发开放试验区、中国老挝磨憨—磨丁经济合作区为支撑,充分发挥区位和资源优势,重点布局和发展绿色食品(普洱茶等)加工、进出口贸易加工、商贸物流等产业,打造世界一流茶产业基地、天然橡胶全产业链集群,面向大湄公河次区域产业对接和合作前沿阵地、泛亚中线重要的进出口加工基地。

**德宏州。**以瑞丽国家重点开发开放试验区、云南芒市产业园区、云南盈江产业园区为支撑,联动云南自贸区德宏片区,充分发挥瑞丽、畹町等口岸通道优势,重点布局和发展进出口贸易加工、绿色食品加工、消费品制造、电子信息等产业,打造蔗糖、蚕丝绸、咖啡等产业集群,泛亚西线重要的进出口加工基地。

**怒江州。**以云南兰坪产业园区为支撑,重点布局和发展以铅锌有色金属为重点的新材料产业,依托丰富生物资源,发展生物医药、绿色食品加工等产业。

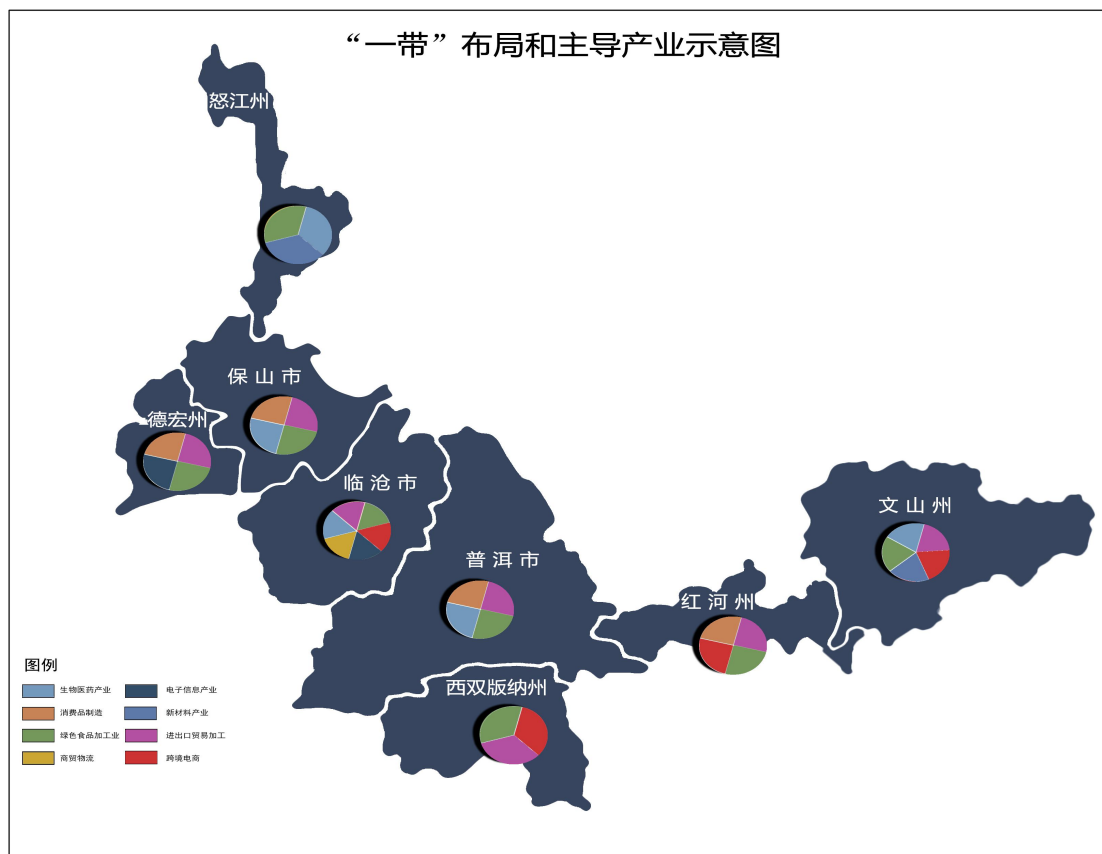


图3 “一带”布局 and 主导产业示意图

### 三、“多点”

以昭通市、大理州工业基础较好州市的开发区为引领，丽江市、迪庆州等开发区为支撑，结合地区特色，充分发挥比较优势，围绕以绿色硅、绿色铝为重点的新材料产业以及生物医药、化工、绿色食品加工、电子信息等产业，推动产业集群化、规模化发展，打造特色产业集群，建设全省工业发展重要支撑点。

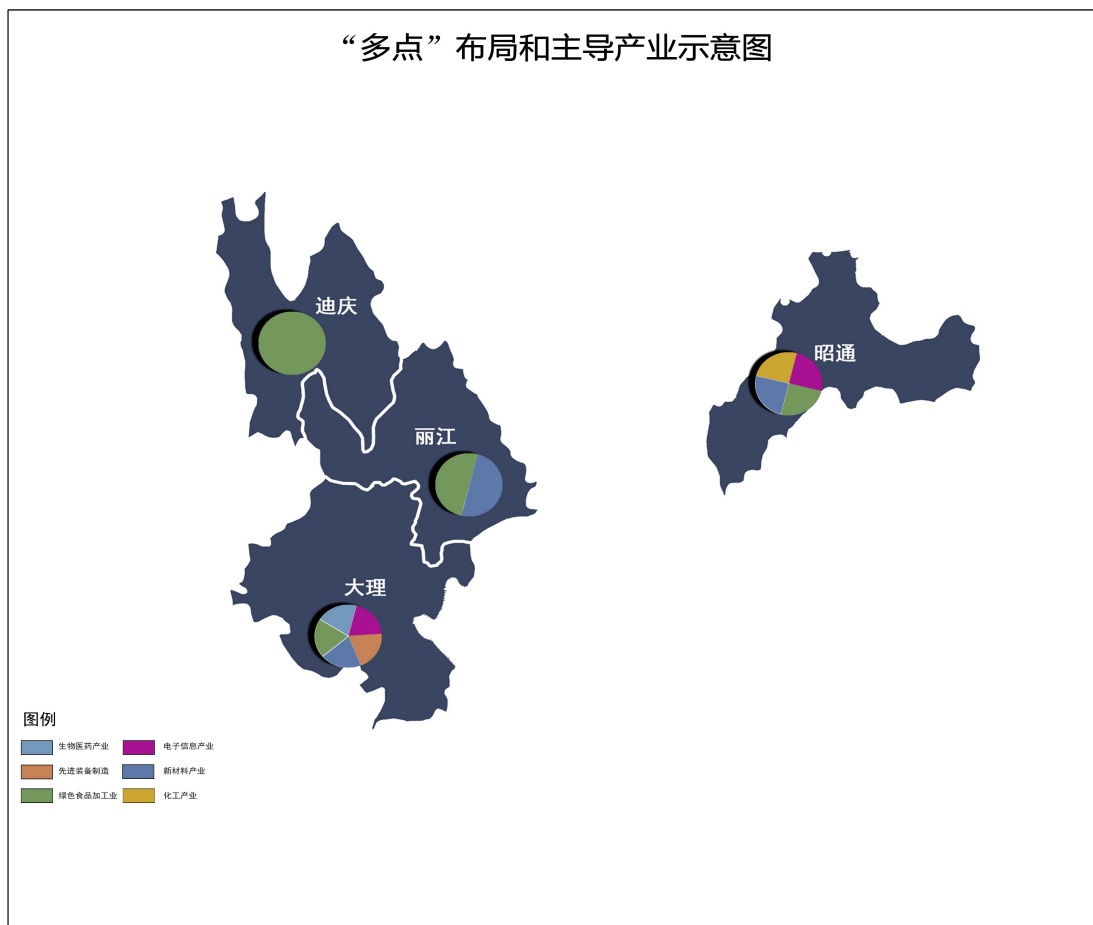
### 专栏3 “多点”发展重点

**昭通市。**以云南昭阳经济技术开发区、云南水富经济技术开发区和云南鲁甸产业园区为支撑，用好人力资源、能源优势，落实长江经济带负面清单，主动融入成渝地区双城经济圈建设，积极发展劳动密集型产业，重点布局以绿色硅、绿色铝为重点的新材料产业以及绿色建材、化工、绿色食品加工、电子信息等产业，为建设“滇东北开发开放新高地”提供产业支撑。

**大理州。**以大理经济技术开发区、云南祥云经济技术开发区和云南洱源、鹤庆、弥渡产业园区等为载体，以洱海保护为前提，推动开发区优化升级，重点布局绿色食品加工、新材料、电子信息、先进装备制造、生物医药等产业，打造全省绿色食品加工基地，积极参与世界一流“中国铝谷”建设，推动制造业振兴。

**丽江市。**以云南华坪产业园区为支撑，充分发挥毗邻四川攀枝花及攀西经济圈的区位优势，重点布局和发展以绿色硅为重点的新材料、绿色食品加工等产业。

**迪庆州。**以云南香格里拉产业园区为支撑，把生态文明建设摆在更加突出的位置，发挥打造世界一流“绿色食品牌”独特优势，重点布局和发展以酿酒工业为主的高端绿色食品加工工业，打造高端有机食品重要产地，为建设世界的“香格里拉”提供产业支撑，助推全省唯一涉藏州（市）高质量发展。



**图 4 “多点”布局和主导产业示意图**

## 第二节 重点产业布局

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，立足产业发展基础，围绕资源优势 and 市场需求，瞄准产业支持方向，坚持全省“一盘棋”统筹布局，以开发区为载体，以培育优势产业集群为方向，推动产业链上下游配套、集群化和全产业链发展，积极培育发展未来产业，优化开发区重点产业布局。

### 一、新材料产业

依托云南矿产资源优势，突出价值链趋向高端、产品链趋向终端、全产业链重塑新优势，推动原材料向新材料提升，

重点在昆明、曲靖、玉溪、楚雄、红河、保山、昭通、文山、大理、丽江、怒江等州（市），布局高端产品、发展尖端技术、拓展末端产业链，构建以绿色铝硅、钛、铜、铅锌、钢铁，液态金属、锡、铟、锗等稀贵金属为主的新材料产业体系，形成一批具有国际竞争优势的新材料品种，打造特色鲜明的新材料产业生产基地，推动新材料产业向高端迈进。

**绿色硅产业。**以曲靖经济技术开发区、云南禄丰产业园区、云南保山产业园区、云南华坪产业园区、云南龙陵产业园区等为核心布局发展，集中建设硅光伏产业基地，打造全球最大光伏生产基地。曲靖经济技术开发区打造除工业硅外的硅光伏全产业链产业集群，重点发展电子级多晶硅、电子元器件制造、集成电路等硅电子产业链。云南保山产业园区重点打造以多晶硅和单晶硅棒为主的上游硅材料产业集群。云南禄丰产业园区重点打造从单晶硅棒到电池片的中游产业集群。云南华坪产业园区、云南龙陵产业园区重点发展上游单晶硅棒产业集群。

**绿色铝产业。**以昆明经济技术开发区、曲靖高新技术产业开发区、云南昭阳经济技术开发区、蒙自经济技术开发区、云南砚山产业园区、云南富源产业园区、云南鹤庆产业园区、云南泸西产业园区等为核心布局发展，集中建设绿色铝材产业基地，打造世界一流“中国铝谷”。昆明经济技术开发区重点发展电子电器用铝。曲靖高新技术产业开发区重点发展新能源汽车配套铝制品。云南昭阳经济技术开发区重点发展轨道交通用铝。蒙自经济技术开发区重点发展市政设施用

铝。云南砚山产业园区重点发展工业用铝型材、建筑和家居生活用铝。云南富源产业园区重点发展汽车用铝。云南鹤庆产业园区重点发展建筑用铝型材。

**钛产业。**以云南禄丰产业园区、云南武定产业园区、云南富民产业园区等为核心布局发展。云南武定产业园区重点发展前端钛产业链。云南禄丰产业园区、云南富民产业园区重点发展中后端钛产业链，大力开发高纯海绵钛、转子级海绵钛、高端氯化法钛白粉、高档汽车面漆及 3D 打印钛、大飞机、乘用车、高铁等应用领域的高性能轻合金、高强钛合金等关键战略材料。

**铜产业。**以云南安宁产业园区、云南东川产业园区、蒙自经济技术开发区、云南易门产业园区等为核心布局发展，稳步提升高纯阴极铜、电工用铜线和副产品加工产能，推动发展下游精深加工，重点发展电池铜箔、超细锡合金线材、铜镁合金接触线功能元器件等关键配套材料。

**铅锌产业。**以蒙自经济技术开发区、曲靖经济技术开发区、云南会泽产业园区、云南兰坪产业园区等为核心布局发展，提升铅锌金属价值链，重点开发铅锌合金、铅焊料、电缆护套、高纯锌、纳米级氧化锌、镀锌件、锌防腐涂料、锌化工产品等。

**钢铁产业。**以云南安宁产业园区、云南新平产业园区、云南禄丰产业园区、曲靖高新技术产业开发区、云南师宗产业园区等为核心布局发展，瞄准先进装备制造、“新基建”等新兴领域用钢，重点发展高端建筑、“新基建”领域高端

钢材，先进耐热合金钢、先进耐蚀合金钢、不锈钢、新兴高强韧汽车钢等产品。

**稀贵金属产业。**以昆明高新技术产业开发区、曲靖经济技术开发区、临沧高新技术产业开发区等为核心布局发展，重点发展高纯锗钢基新材料、高纯材料、特种功能材料、信息功能材料、环境材料、汽车尾气催化功能材料。以蒙自经济技术开发区等为核心布局发展，重点发展电子锡焊料、新型锡基合金、锡化工新材料、锡基新能源材料，做大做强锡焊料、锡粉体材料、锡焊膏、锡箔带、锡化工等产业链。以云南宣威经济技术开发区为核心布局发展，重点发展液态金属导热材料、电子浆料、电子油墨、合金材料、3D 打印材料。

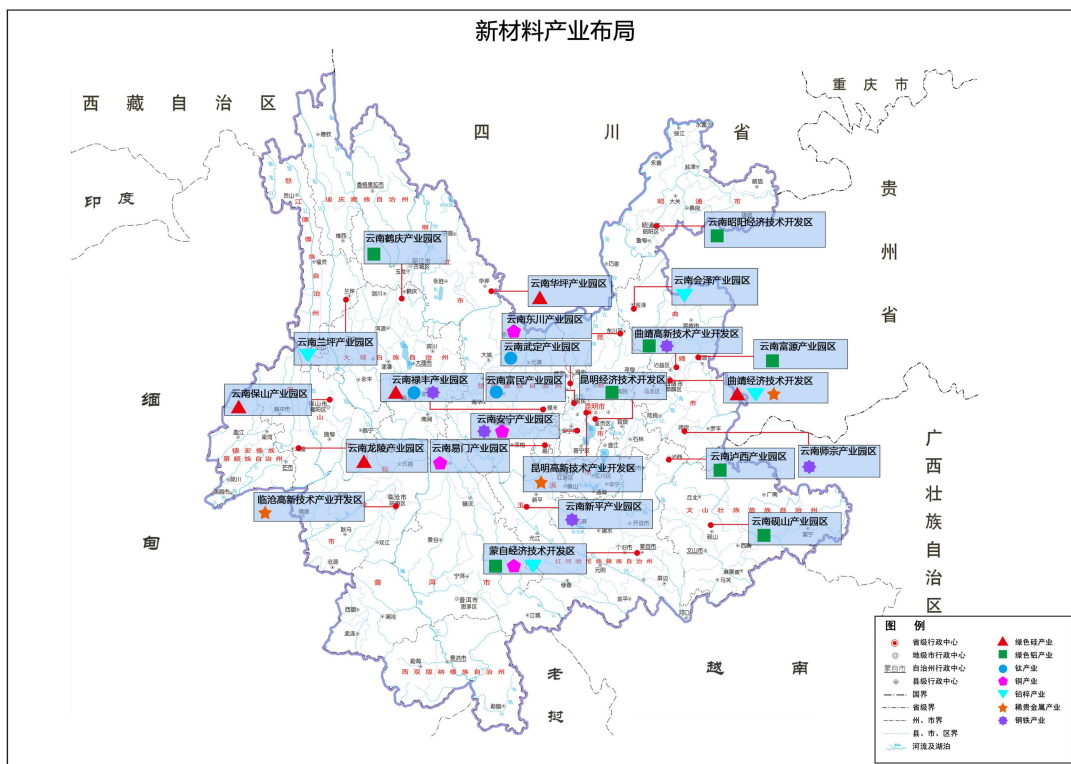


图 5 新材料产业布局图

## 二、生物医药产业

依托全省丰富的生物资源优势，发挥昆明市、曲靖市、玉溪市、楚雄州、大理州、文山州、保山市、西双版纳州等的产业基础优势，整合科研机构、高等院校、龙头企业，加快构建以现代中药（民族药）为主，以生物制药、化学制药、医疗器械等为辅的多元生物医药产业体系。

**现代中药产业。**以楚雄国家高新技术产业开发区、文山高新技术产业开发区、云南腾冲经济技术开发区、大理经济技术开发区、云南官渡经济技术开发区等为重点，布局中药（民族药）产业，做大独家品种、特色品种等规模，大力发展中药配方颗粒，延伸发展保健产品、功能食品等。

**生物制药产业。**以昆明高新技术产业开发区、玉溪高新技术产业开发区、云南腾冲经济技术开发区等为核心布局发展，优先发展生物疫苗、抗体疫苗，大力发展精准医疗产品，推进白蛋白、凝血因子、免疫球蛋白等产品产业化进程，积极发展3D生物打印再生医学产品，加强细胞产品应用基础研究和转化研究，前瞻性布局干细胞、非人灵长类干细胞和基因编辑生物技术产业。

**化学制药产业。**重点围绕昆明高新技术产业开发区、云南思茅产业园区、云南安宁产业园区等开发区布局，积极鼓励化学药研发，支持企业开展化学药新药、改良型新药、仿制药研发，强化药用原辅料、包装材料和制剂研发联动。大力引进仿制药落地生产，拓展仿制药品种，推动化学药走高

端化、绿色化之路，建设国际一流生物医学研发基地。

**医疗器械产业。**以昆明高新技术产业开发区、曲靖高新技术产业开发区、云南官渡经济技术开发区等为重点布局发展，创新发展医疗器械产业，大力发展具有自主知识产权的高端医疗器械，积极引进一批数字影像、检验检测、诊疗设备、体外诊断试剂等研制和生产企业。

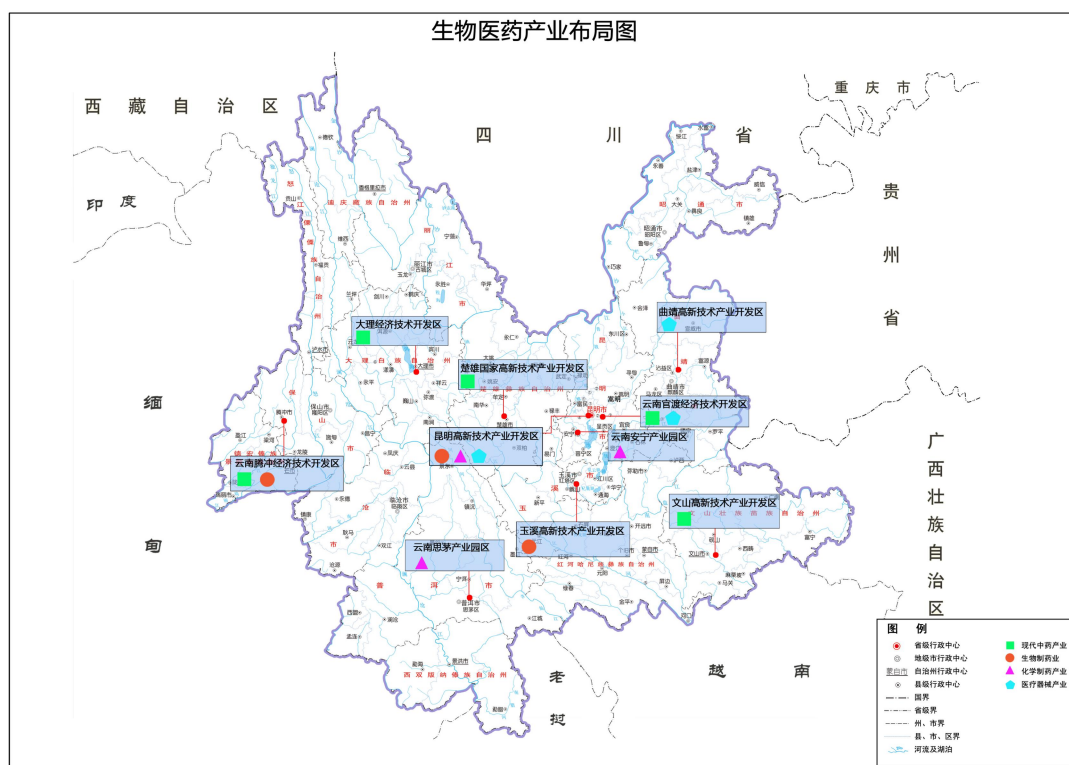


图 6 生物医药产业布局图

### 三、先进装备制造产业

以滇中城市群的开发区为核心，重点在昆明、曲靖、玉溪、楚雄、红河等州（市）布局，以培大育强、招大引强、延链强链、集群培育为抓手，大力发展先进装备制造产业，构建由零部件配套、基础制造到整机成套装备的产业发展梯队。



**智能装备。**以昆明经济技术开发区、玉溪高新技术产业园区、曲靖经济技术开发区、云南禄丰产业园区等为核心布局发展，围绕研发、整机生产、关键零部件加工和系统集成服务等产业链环节，重点发展高档数控机床、3D 打印、智能物流、光学光电子、机器人等先进装备制造业。以云南安宁产业园区、昆明经济技术开发区为核心，重点发展城市轨道交通车辆、轨道交通铝合金车身等高端交通装备、动力总成和关键零部件，培育发展研究设计、检测检验、运营管理、维修保养等增值服务业务。以云南官渡经济技术开发区为核心布局发展，重点发展委托加工、合作开发等通用航空配套产业链。

**新能源汽车。**以嵩明杨林经济技术开发区、昆明经济技术开发区、昆明高新技术产业园区、曲靖经济技术开发区、大理经济技术开发区等为核心布局发展，重点发展新能源汽车整车制造、关键零部件及相关配套产业链，创新发展小缸径内燃机、新型发动机控制系统、动力电池等核心产品。

**绿色环保装备。**以昆明经济技术开发区、云南富民产业园区等为核心布局发展，重点发展高效节能电机、低损耗变压器、高压变频器等核心节能技术装备和工业固体废物无害化处理处置、综合利用及装备制造、水污染防治装备制造、有机垃圾生物式处理设备和移动式破碎筛分系统等核心环保技术装备。

**重化矿冶及农机装备。**以蒙自经济技术开发区、瑞丽国家重点开发开放试验区等为核心布局发展，重点发展重化矿

冶设备、智能高效农机装备，大力发展适应丘陵山区作业的中小型农机，特色作物生产、养殖的高效专用农机。

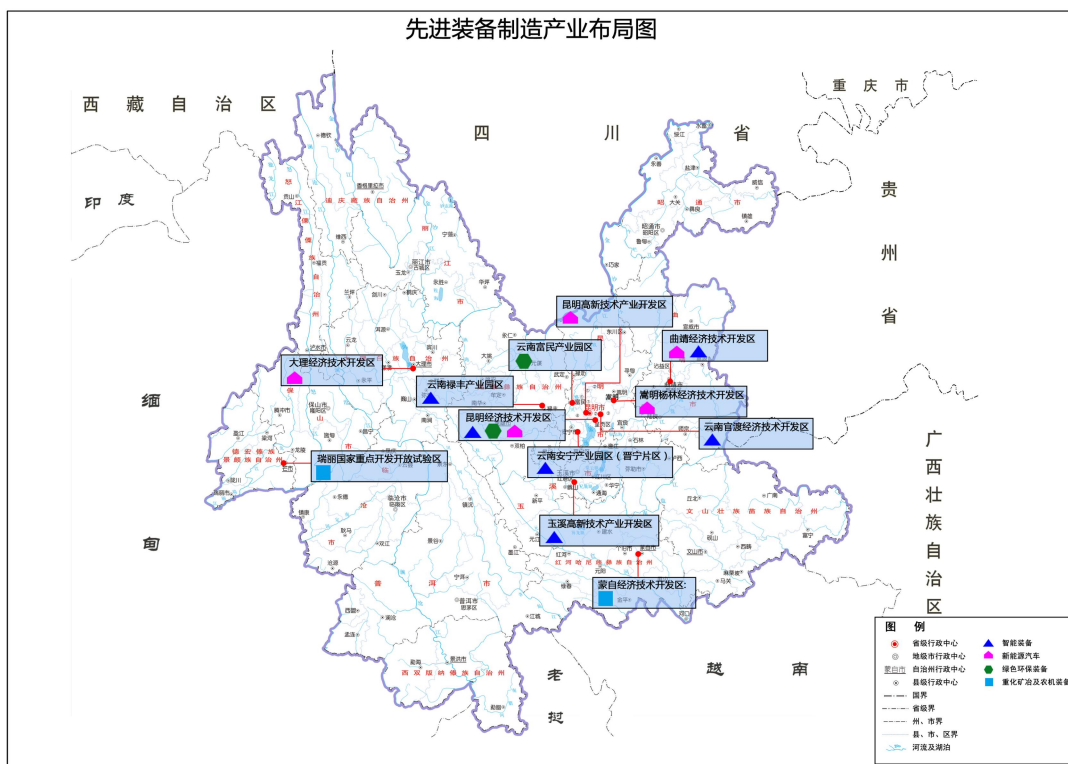


图 7 先进装备制造产业布局图

#### 四、绿色食品加工业

围绕打造世界一流“绿色食品牌”新优势，坚持组织化、规模化、市场化方向，以“创名牌、育龙头、抓有机、建平台、占市场”为路径，以“有机化、商品化、规模化、名牌化”为抓手，推动高原特色农业资源优势转化为绿色食品加工业的产业优势，促进农产品终端精深加工。发挥各地比较优势，结合“一县一业”，促进产业差异化发展，推动价值链高端化，聚焦精制茶、果蔬、坚果（核桃）、肉制品、制糖、乳制品等重点产业打造精深加工标志性产业链，大力发展熟肉制品、包装肉干、果干果脯、坚果等休闲食品，辅助

发展液态奶、乳酸菌饮料等乳制品，积极研发生产功能性食品、养生保健食品等营养与健康食品。

<b>专栏4 绿色食品加工产业布局</b>			
序号	细分行业	产业布局	
		州(市)	开发区
1	制糖工业	临沧市、德宏州、西双版纳州	云南云县产业园区、瑞丽国家重点开发开放试验区等。
2	肉制品加工业	昆明市、曲靖市、玉溪市、德宏州、西双版纳州、迪庆州等	云南宣威经济技术开发区、云南罗平产业园区、瑞丽国家重点开发开放试验区、云南香格里拉产业园区、勐腊(磨憨)重点开发开放试验区等。
3	乳制品加工	大理州、曲靖市、楚雄州等	大理经济技术开发区、云南陆良产业园区、楚雄国家高新技术产业开发区、云南洱源产业园区等。
4	精制茶制造业	普洱市、西双版纳州、临沧市、保山市等	云南思茅产业园区、云南凤庆产业园区、云南云县产业园区、云南临沧高新技术产业开发区、云南保山产业园区、云南龙陵产业园区、云南腾冲经济技术开发区等。
5	果蔬加工业	昆明市、玉溪市、楚雄州、红河州、大理州、保山市等	云南通海产业园区、云南弥渡产业园区、云南泸西产业园区、云南腾冲经济技术开发区、云南陆良产业园区等。
6	坚果(核桃)加工业	楚雄州、大理州、保山市、临沧市等	楚雄国家高新技术产业开发区、大理经济技术开发区、云南祥云经济技术开发区、云南腾冲经济技术开发区、云南云县产业园区、云南凤庆产业园区、云南罗平产业园区等。
7	其他农副食品加工业	云南宜良产业园区、云南禄劝产业园区、云南东川产业园区、云南会泽产业园区、云南罗平产业园区、云南易门产业园区、云南鲁甸产业园区、云南芒市产业园区等。	

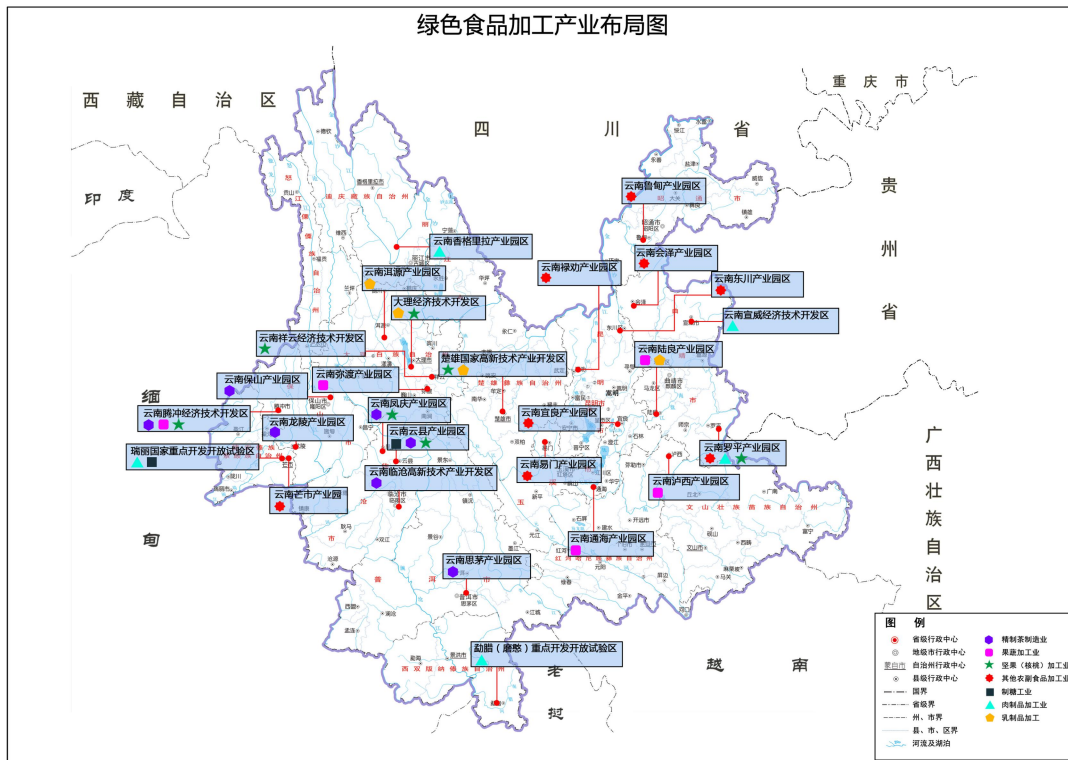


图 8 绿色食品加工产业布局图

## 五、电子信息产业

以昆明市、曲靖市、玉溪市、楚雄州、红河州、德宏州、保山市等地区为主，大力发展集成电路、应用电子、物联网、新一代信息等业务，加速电子信息核心关键零部件国产化进程，建成西南地区电子信息制造业发展高地、面向南亚东南亚的国际信息大通道。

**电子信息制造业。**以曲靖经济技术开发区、云南保山产业园区、蒙自经济技术开发区等为核心布局发展，加快发展锂离子电池产业、光电子产业链。以昆明经济技术开发区、云南官渡经济技术开发区、瑞丽国家重点开发开放试验区、云南水富经济技术开发区为主，积极发展手机、平板等消费电子产品，服务机器人、无人机等专用电子产品。

**软件和信息服务**业。以云南省数字经济开发区、昆明高新技术产业开发区、玉溪高新技术产业开发区等为核心布局发展，重点发展行业应用软件、先进装备制造嵌入式软件、工业控制软件等，积极发展面向南亚东南亚国家小语种信息技术。

**新一代电子信息产业**。以昆明经济技术开发区、云南省数字经济开发区、曲靖经济技术开发区、玉溪高新技术产业开发区等为核心布局发展，重点发展5G、云计算、大数据、人工智能、区块链、物联网等新一代电子信息产业，创新打造中国面向南亚东南亚的多语种软件、人工智能机器翻译研发及产业化新高地。

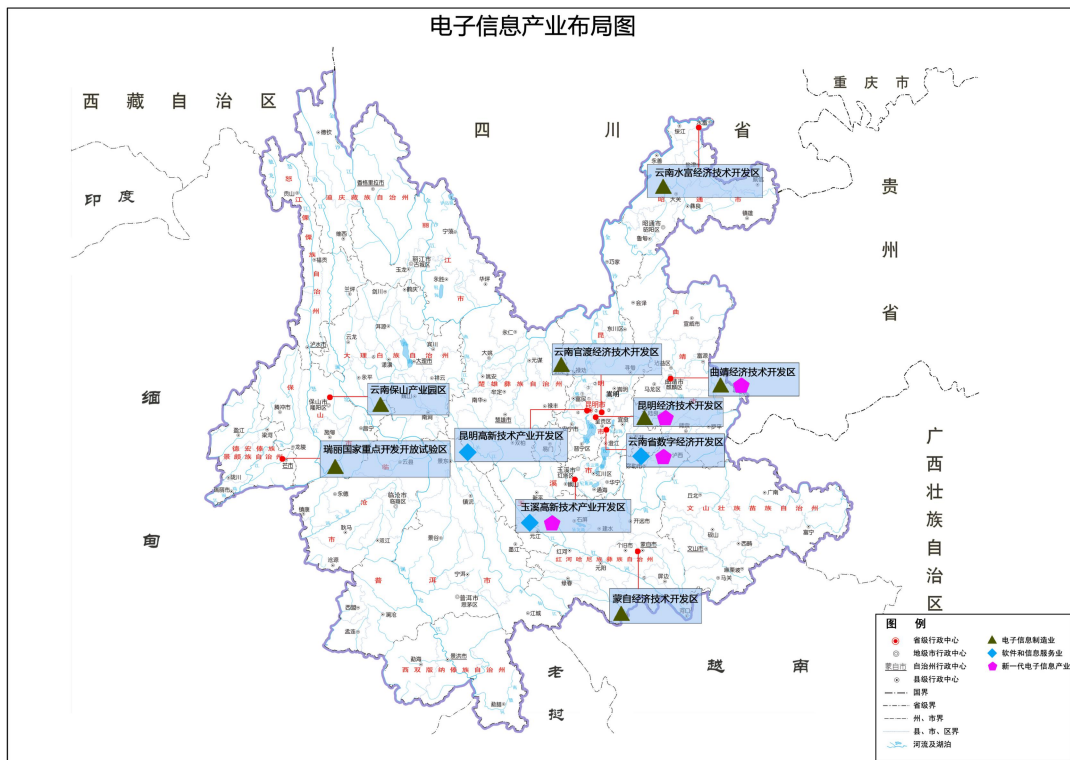


图9 电子信息产业布局图

## 六、化工产业

坚持绿色可持续发展战略，推动石油化工、磷化工、煤化工、硅化工、精细化工等化工产业向开发区聚集，突出专业特色差异化发展，进一步优化全省化工产业布局，为化工产业链发展拓展空间。

**石油化工。**以云南安宁产业园区、云南禄丰产业园区为核心布局发展，重点推动炼油芳烃一体化、炼油乙烯芳烃一体化布局，推进炼油副产品综合利用，发展合成塑料、合成纤维和合成橡胶等高分子化工新材料。

**磷化工。**以云南安宁产业园区、云南澄江产业园区等为核心布局发展，大力发展医药级、电子级、食品级精细磷化工产品，加大新型肥料、新材料领域的磷化物、磷酸盐产品等开发和生产。

**煤化工。**以曲靖高新技术产业开发区、云南泸西产业园区、云南师宗产业园区等为核心布局发展，重点发展二甲醚、乙二醚、烯烃和芳烃等中间产品以及轻纺、汽车装饰等下游产品，推动煤化工产业向价值链高端延伸。

**硅化工。**以曲靖高新技术产业开发区、云南昭阳经济技术开发区、云南保山产业园区等为核心布局发展，重点发展有机硅单体、硅烷、硅油、硅橡胶、硅树脂等硅化工全产业链产品。

**精细化工。**以云南水富经济技术开发区、云南禄丰产业园区、蒙自经济技术开发区、云南华坪产业园区等为核心布局发展，重点发展精细化工、植物提取物、医药中间体、化





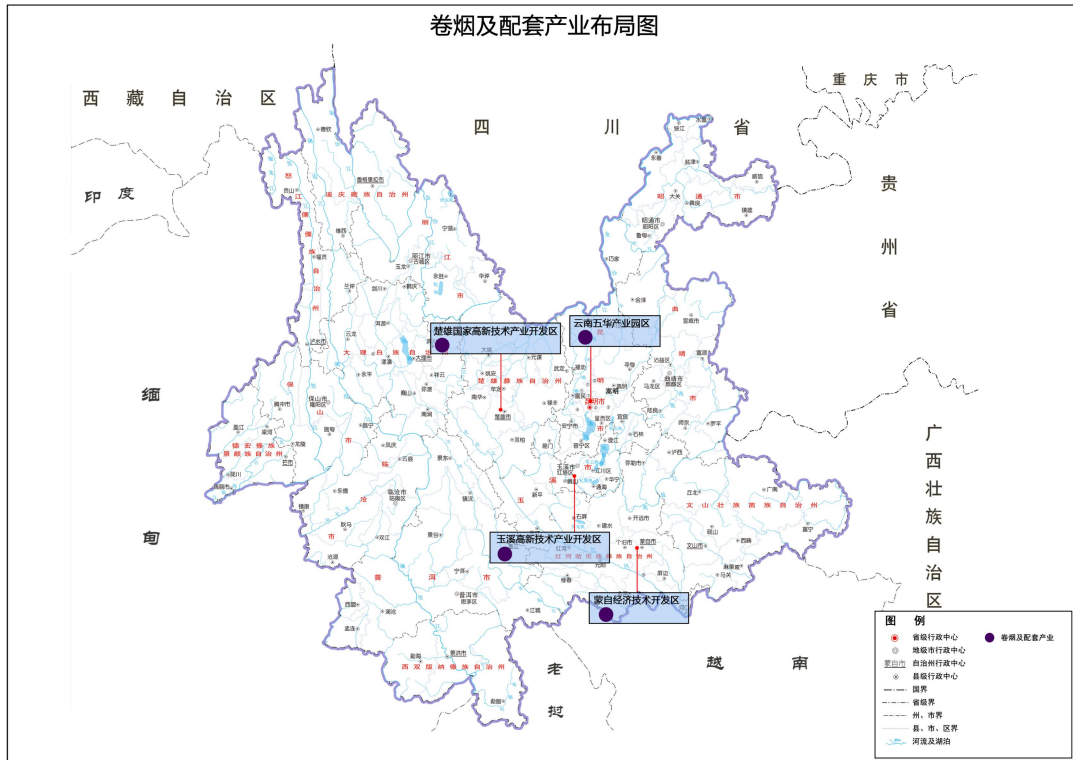


图 11 卷烟及配套产业布局图



## 第四章 主要任务

### 第一节 理顺开发区管理机制

坚持开发区规划引领，强化顶层设计，创新运营模式，完善监测考核体系，理顺管理机制，为开发区高质量发展奠定坚强的制度保障。

#### 一、强化顶层设计

落实新时代规划改革相关要求，建立以开发区总体规划为指引，专项规划为支撑的省级开发区规划体系。各省级开发区主动落实和衔接省、州（市）、县（市、区）国民经济和社会发展规划、国土空间总体规划，编制“多规合一”的开发区总体规划。开发区“四至范围”须纳入属地和州（市）国土空间规划“一张图”管理。按照下位规划服从上位规划，专项规划服从总体规划的原则，编制产业发展、招商引资等专项规划。各开发区管委会承担组织编制和实施开发区总体规划的主体责任，开发区总体规划经属地人民政府的合规性审查后，由州（市）人民政府报省级主管部门开展行业审查，审查后由州（市）人民政府批准实施。加强规划环境影响评价，开发区总体规划编制（修编）时同步依法组织开展规划环评工作。

#### 二、健全管理机制

省开发区工作领导小组负责全省开发区发展的统筹工作，建立完善省、州（市）两级开发区管理机制，发展改革部门做好开发区规划、政策、考核等业务指导工作，负责对

开发开放试验区进行管理；工业和信息化部门负责以工业为主导的产业园区日常管理、政策落实和发展支持工作，负责落实支持开发区建设发展基金，并做好资金管理和组织实施；科技部门牵头负责全省国家级及省级高新技术产业类开发区的业务管理和指导，负责指导开发区高新技术产业发展；商务部门牵头负责国家级及省级经济技术开发区、边（跨）境经济合作区的创新提升和业务管理指导工作，在昆明海关职责职能配合下开展海关特殊监管区域的管理；统计部门协同工业和信息化部门抓好统计监测工作。加快构建部门之间各负其责、协同高效的管理机制。理顺开发区管理机构与属地人民政府权责关系，充分依托属地人民政府开展社会管理、公共服务和市场监管，稳妥推进社会事务管理职能移交。完善开发区财政预算管理和独立核算机制，在依法依规的前提下，探索建立完善开发区与属地县（市、区）财政收入分享机制，探索实施激励补助和土地收益按比例返还，用于开发区的建设和产业发展。推动省、州（市）管理审批权限下放，在符合法律法规的前提下，鼓励开发区规划建设、工程建设项目审批、土地开发管理、环评审批等管理权限授权或委托开发区管委会行使。支持各开发区积极推进差异化的人事和薪酬制度改革，逐步推行身份档案制、人员聘任制、竞争上岗制、绩效工资制改革，适度推行激励性的收入分配制度。

### **三、推进开发区运营模式创新**

探索多元化开发区开发模式。创新政府推动、企业运营、

市场运作、多元投入的开发模式，在符合国家有关规定的前提下，探索把开发区建设、招商、运营、管理服务委托给市场主体进行市场化运作。鼓励以政府和社会资本合作（PPP）模式进行开发区公共服务、基础设施类项目建设，鼓励社会资本在现有的开发区中投资建设、运营特色产业园，积极探索合作办园区的发展模式。鼓励国有资本与社会资本合作，支持引入专业的第三方运营建设公司或由社会资本出资成立的开发区平台运营公司。

**创新开发区投融资机制。**鼓励开发区将支持方向相同、扶持领域相关的专项资金整合使用，集中财力办大事。鼓励开发区设立产业投资基金、创业投资基金，支持开发区积极开展不动产投资信托基金（REITs）试点。鼓励各类金融机构在开发区设立信贷融资等功能的分支机构。支持符合条件的国家级开发区的投资、建设、运营主体申请首次公开发行股票并上市、发行债券融资，力争到 2025 年，实现 1—2 家开发区开发建设主体上市。

#### **四、完善监测考核体系**

建立完善全省统一的开发区统计体系和报送制度，建设开发区发展监测系统平台，加强开发区发展情况监测分析，编制全省“产业地图”。研究制定省级开发区考核评价办法，完善定期考核与动态管理机制，强化考核结果运用。树立“以亩产论英雄”导向，国家级、省级开发区亩均产出分别不低于 600 万元/年、400 万元/年，推进开发区从数量规模型向质量效益型转变。

## 第二节 完善开发区功能配套

按照统筹规划、合理布局、适度超前的原则，统筹开发区与周边区域基础设施建设，加快构建与开发区产业相匹配的基础设施和公共服务支撑体系。

### 一、完善开发区基础设施

加快开发区内部道路建设，打通“一园多片区”之间快速连接通道。完善能源设施建设，推进变电站及智能电网建设，鼓励建设天然气输配系统、分布式能源系统，推进热电联产及集中供热。完善供水管网建设，加快管网升级改造，提高开发区供水保障能力。科学布局排水和污水处理体系，确保每个独立片区具备污水处理能力，推进雨污分流和管网清淤，建设开发区防洪排涝系统，打造一批海绵型开发区。加快开发区标准化厂房建设，鼓励实施“零增地”技术改造，推广应用订单式、装配式标准化厂房。推进开发区物流基地改造提升，因地制宜配套运输场站、大宗物资和智能立体仓库、货物配载中心等物流设施，大力发展第三方物流。推动开发区与中心城区（城镇）和交通物流枢纽的连接道路建设，实现开发区与中心城市及资源地、市场地的有效衔接。

### 二、加快数字开发区建设

推动新型基础设施和其他基础设施同步规划、建设和启用。着力推进 5G 网络规模化部署，支持开发区围绕产业发展需求打造 5G 精品示范网络和“5G+”应用场景，推动开

发区骨干通信网络、数据中心、计算平台等信息通信基础支撑能力的 IPv6 改造。积极开展数字化转型培育行动，加快工业互联网发展，推进企业“上云用数赋智”，开展标识解析节点等项目建设。推动卷烟及配套、先进装备制造、新材料、绿色食品加工等重点产业实施网络化、数字化、智能化改造工程，建设一批“智能工厂”、“无人工厂”和数字化车间。建设和完善全省开发区信息数据和公共服务平台。推进开发区智能管理信息系统建设，并与智慧城市管理平台系统实现互联互通。率先推进以电子信息、先进装备制造等为主导产业的开发区打造数字开发区。到 2025 年，建成一批“智能工厂”，20 个以上数字化转型开发区。

### **三、加快推动产城融合发展**

加强开发区交通、能源、电力、信息、物流等基础设施与城市的衔接配套、共建共享。优化开发区功能布局，推动产业、居住、公共服务和生态用地实行科学配比。推动城市公共服务设施延伸至开发区，配套完善教育、医疗、文化、社区服务、社会保障等设施，探索建设“邻里中心”，实现城市功能与产业功能的有机融合。实施开发区净化、绿化、美化、序化，加强开发区风貌管控。鼓励有条件的开发区完善功能，开展城市功能区转型试点，推动有条件的开发区发展为城镇重要功能的承载区。发挥昆明高新技术产业开发区全国“两业”融合试点先行示范作用，鼓励发展信息服务、物流、研发设计、金融等现代服务业，培育融合发展新业态新模式，促进先进制造业与现代服务业融合发展。积极推广

玉溪、普洱国家级产城融合示范区试点经验，鼓励具备条件的开发区推进产城融合发展，建设一批产城融合示范区。

### **第三节 增强开发区创新能力**

围绕产业链部署创新链，完善科技创新平台和创新创业服务体系建设，加快科技成果转化，着力提升开发区集聚创新要素能力，打造创新驱动的引领区。

#### **一、加强科技创新平台建设**

加快在合金铝、稀贵金属新材料、绿色食品、生物医药等产业和节能减排领域高水平建设云南实验室。围绕新材料、生物医药、卷烟及配套、新能源汽车、智能制造、新一代信息技术等领域，布局省重点实验室、省级工程研究中心。加快建设国家级和省级“双创”示范基地，培育众创空间、孵化器、加速器。充分利用现有各类开发区存量资源，以“园中园”、“飞地经济”、功能拓展等方式整合发展返乡入乡创业园。到 2025 年，新增国家级和省级工程研究中心 50 个，全省开发区实现省级及以上工程研究中心全覆盖。

#### **二、加速科技成果转移转化**

推动建设科技成果转移转化平台、技术产权交易平台、研发设计服务平台、知识产权服务平台等开发区公共服务平台。围绕重点产业，以“揭榜制”等方式组织开展关键技术攻关和成果转化应用，攻克制约产业发展和转型升级的关键核心技术。引导开发区与高校、科研院所加强合作，共建科研基地，共同承担国家级和省级重大科技计划项目，推动产

教融合。积极落实支持和促进科技成果转化有关政策。到2025年，力争在先进装备制造、新材料、绿色食品加工等产业领域形成一批领先技术。

### **三、加快促进创新主体集聚**

着力提升开发区高新技术企业数量和质量，建立健全高新技术企业数据库和培育后备库。打造一批新领军者企业、专精特新“小巨人”企业和细分领域“单项冠军”企业。实施“瞪羚企业”、“独角兽企业”培育计划。支持入园企业建设企业研究院、企业技术中心等各类研发机构。鼓励科技型企业的创新产品列入政府集中采购目录。落实好研发费用加计扣除、高新技术企业所得税减免、小微企业普惠性税收减免等政策。

### **四、加强创新人才培引**

实施“高层次人才引进计划”和“高层次人才培养支持计划”，以高校国际合作创新研究院为平台，大力引进和培育“高精尖缺”优秀高层次人才和高层次创新创业团队参与开发区项目建设和企业发展。支持科技人员携带科技成果在开发区孵化和培育科技型创业团队和初创企业。创新人才激励、评价、流动、服务等机制，支持国家级高新技术产业开发区试点创建人才管理改革试验区。建立高校、科研院所与开发区内企业挂钩合作机制，开展“双向兼职”，实行“双导师”制，设立“创新岗”。鼓励建立开发区人才服务工作站。建设海外人才离岸创新创业基地。到2025年，每个重

点行业至少有 3—5 名国内行业领军人才，将开发区建设为全省人才高地。

## **五、优化开发区创新环境**

健全科技成果科学评估和市场定价机制，探索深化股权激励改革。推动企业开展知识产权规范化建设工作，培育知识产权优势、示范企业。引导金融机构在开发区设立科技金融分支机构。鼓励有条件的开发区内设科技创新管理部门、申报国家知识产权试点示范园区、建设科技金融创新发展示范区等。加快创建昆曲玉楚国家自主创新示范区。

## **第四节 加快开发区绿色发展**

坚持生态优先、绿色发展，强化“三线一单”约束，完善绿色发展机制，推动开发区向绿色化、低碳化、循环化转型，支撑全省绿色低碳循环经济体系的构建。

### **一、推动传统产业绿色化改造**

运用先进适用技术和新一代信息技术，推动卷烟及配套、钢铁、化工、绿色建材等行业技术升级、设备更新和绿色低碳改造。严格执行能源资源消耗和污染物排放标准，利用环保、质量、安全、技术等综合标准依法依规推动传统制造业淘汰落后产能，严格落实产能等量或减量置换要求，着力构建科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业结构。加快“散乱污”企业处置，依法依规采取关停取缔、限期搬迁、停产整治等方式分类施治。优化产品结构，引导企业开发高性能、高附加值、绿色低碳的新产品。



## 二、促进开发区资源综合利用

加强开发区水资源循环利用和工业废水处理回用，实施水资源梯级优化利用和废水集中处理回用，推动工业企业节水减排。优化能源供应结构，推广天然气、风能、太阳能等清洁能源应用，提高清洁能源消耗比例。实施能源梯级利用，结合行业、产品、工艺的用能需求，规划设计能源梯级利用技术方案。强化工业固体废弃物污染防控和综合利用，加快建设工业固体废弃物综合利用基地，探索资源综合利用产业区域协同发展新模式，提高固废综合利用能力，确保固体废物综合处置率达到 100%。强化化工园区危险固体废物处置设施建设，确保危险固体废物安全处置率达 100%。

## 三、提高土地节约集约利用水平

把开发区节约集约用地与产业结构升级、优化资源配置、提升土地使用效益紧密结合起来，加快土地资源观念转变、土地利用方式转变和土地管理方式转变，强化节约集约用地理念，逐步实现配置科学化、布局合理化、供应减量化、使用高效化、利用循环化、闲置资源化。鼓励土地使用者在符合规划的前提下，通过厂房加层、厂区改造、内部用地整理、地下空间利用等途径提高土地利用效率。全面清理处置批而未供、供而未用土地，盘活低效用地，加快“僵尸企业”、“僵尸项目”处置，推进开发区存量用地二次开发。按照“五年一评价、一年一更新”的要求，开展开发区土地集约利用评价工作。对考核结果好、批而未供和闲置土地量少（处置率高）的开发区优先保障新增建设用地计划指标；对考核结

果不合格、长期圈占土地（供地率低）、开发程度低、批而未供和闲置土地量大（处置率低）的开发区，扣减用地计划指标，暂停其除国家、省级重点项目和民生保障项目外的用地报件受理。

#### **四、推动开发区绿色低碳发展**

支持开发区围绕产业绿色发展、生态环境治理等领域，培育绿色技术创新龙头企业和绿色技术创新企业，支持企业创建绿色技术工程研究中心等。实施国家生态工业示范园区、循环化改造园区、国家低碳工业园区试点、绿色园区等创建工程，到 2025 年，国家级开发区、边（跨）境经济合作区全部建成国家级绿色园区。严格落实云南工业碳达峰行动计划，推动绿色园区、生态工业示范园区等率先建成“零碳产业园”、“零碳工厂”。积极发展绿色金融，推广绿色信贷，创新金融制度安排，引导和激励更多社会资本投入绿色产业领域。

#### **五、强化开发区环境污染防治**

实施开发区污水处理设施建设工程，提高污水处理能力，确保污水集中治理率达到 100%。加强重点排污企业监管，规范管理企业入河排污口，推进沿河沿江开发区水环境监测和综合治理。开展土壤污染防治，加强重点污染场地土壤修复，将建设用地土壤环境管理要求纳入国土空间规划和供地管理。加强大气污染防治，实施重点行业提标改造，重点推进化工行业企业的工业废气防治工作。积极应用物联

网、大数据和云计算等信息技术，实现污染物排放动态监管全覆盖。培育绿色制造服务机构，推动行业协会、科研院所、第三方服务机构、金融机构等共同参与，鼓励统一规划、统一监测、统一监管、统一运营的开发区环境第三方治理服务模式，提供清洁生产审核服务、循环化改造咨询、“环保管家”等专业化服务。

## **六、加强开发区安全生产**

落实“党政同责、一岗双责、失职追责”要求，建立完善安全生产监督管理工作机制，强化企业安全生产主体责任，加大执法检查力度。加强开发区规划、建设安全管理，严格执行安全设施“三同时”制度。严格落实安全生产和环境保护所需的防护距离。开展园区安全风险评估工作，提升开发区安全生产管理水平，推进安全生产标准化建设。健全风险分级管控和安全生产事故隐患排查治理体系双重预防工作机制，持续抓好金属冶炼、有限空间作业条件确认、粉尘涉爆、涉氨制冷四项专项整治工作。建立健全开发区消防安全体系，完善公共消防设施。建立健全灾害预警预报系统、防灾指挥系统、避难场所等综合防灾应急保障系统，提高开发区综合防灾保障能力。

## **第五节 推动开发区开放发展**

主动融入“大循环、双循环”，强化跨境、跨区域、跨开发区协同发展，打造一流营商环境，提升开发区开放发展水平。

## **一、提升开发区开放合作水平**

推动进出口、外资企业向开发区集聚，支持开发区大力开展外贸业务，推进开发开放试验区、边境经济合作区企业到境外开展国际产能合作、资源开发、建立营销网络等，培育建设国际产业合作园区。探索建立产业分工合作发展机制，加强省内开发区与粤港澳大湾区、长三角、珠三角、成渝等区域的经济合作，积极承接产业转移，实现区域产业链上下游协调联动发展。加快融入“大循环、双循环”新发展格局，吸引生产要素到云南省内开发区集聚，提升产业链供应链发展水平，积极参与国内分工和国际合作。

## **二、推动各类开发区与自贸区联动发展**

积极推广中国（云南）自由贸易试验区改革经验，推进各类开发区与自贸区建立联动协作发展机制，支持建设云南自贸区联动发展创新区，鼓励自贸试验区与联动发展创新区开展平台、产业、项目、人才等方面的深度合作，推动产业优势互补、协调联动、错位发展。

## **三、推动开发区跨区域协同发展**

建立完善协同发展机制，积极推进开发区从竞争向合作发展转变。打破行政区划限制，按照全省产业总体布局，强化开发区间产业链上下游协同发展，实现优势互补、产业链协同配套发展。推广云南保山产业园区“园中园”建设模式，围绕合作双方共同协商合作模式、效益分配、招商引资、项目审批、安全管理、资金保障等方案，支持探索“合作共建”、

“飞地经济”等多种开发区跨区域协同发展模式。深化沪滇、滇粤、滇浙合作，积极探索跨省合作，加快浙商、粤商产业园区建设。支持龙头企业牵头联合打造专业园区。

#### **四、打造一流营商环境**

各开发区抓紧制定发布产业准入负面清单和项目准入标准，全面推行企业投资项目备案承诺制。深化“放管服”改革，优化政务环境，推行“互联网+政务服务”，推进并联审批、网上办理等模式创新，探索实施“先建后验”管理模式。鼓励开发区设立“一站式”综合服务平台或在属地政务服务大厅设立开发区专属服务窗口，推广“一部手机办事通”，建立特殊事项现场办事目录清单，实现清单外所有办事项目全程网办。实行首问负责、一站式服务和限时办结制度，为开发区企业和产业发展提供优质服务。建立健全统一开放、竞争有序的市场体系，全面推行公共资源交易全程电子化，探索建立企业参与开发区开发建设的会商议事决策机制，营造诚信经营、公平竞争的市场环境。实施公平统一的监管制度，构建“互联网+监管”系统，建立公共信用信息系统，大力开展“双随机、一公开”执法检查，营造公平正义的法治环境。把开发区打造成为全省高水平营商环境的示范区。

### **第六节 强化开发区招商引资**

放大云南资源、市场、生态、政策等优势，围绕重点产业，优化引资结构，突出重点招商，加强招商队伍建设，努

力把开发区打造成为全省招商引资的重要平台。

### **一、统筹招商引资工作**

立足开发区自身产业基础和全省产业布局安排，围绕开发区主导产业，有针对性承接引进产业链、配套链，打造一批特色产业集群。落实高质量发展要求，坚持环保不过关的企业不引、过剩产能和产出强度不达标的不引、不符合产业政策的不引。突出不同类型开发区招商引资重点，经济技术开发区更加突出开放合作的平台作用，成为吸引投资、扩大贸易的重要阵地；高新技术产业开发区更加突出“双创”和高新技术发展平台作用，加大战略性新兴产业类项目招引力度；边（跨）境经济合作区做好“边”文章，打造吸引外资的重要平台。

### **二、创新招商引资方式**

探索多元化招商引资模式，开展整体开发招商、园中园招商、飞地招商、区域合作招商、专题招商、集群招商、板块招商等多元化招商。发挥好沪滇、滇粤、滇浙合作机制作用，支持引入企业增资扩产、抱团发展、以商招商。支持开发区成立招商战略联盟和产业联盟，探索建立省内跨区域、跨开发区的招商引资项目流转和共享利益机制，对各开发区在招商引资中不符合本地开发区主导产业布局的项目，推动跨区域流转，实现互利共赢。

### **三、突出抓好招大引优**

聚焦大企业招大商，围绕产业招好商，进一步提升招商

引资的精准度。紧密结合产业发展重点方向，落实“链长制”，细化产业链名录，围绕补链、延链、强链的目标，制定产业链供应链上下游招商方案，着力引进一批世界 500 强和行业 100 强“链主”企业，每个产业链至少引进落地 1 个投资额超 10 亿元的重大产业项目。坚持“引新”，注重引进平台型项目、专精特新项目。建立完善开发区重大招商引资项目储备、重大项目综合协调推进等工作机制。落实省级重大招商引资项目奖励政策。

#### **四、加强招商队伍建设**

加快组建各地区党委、政府主要领导和开发区管理机构负责人为主要成员的专业招商队伍，采取推荐选拔、公开选聘等方式，选聘一批政治素质好、交际能力强、熟悉经济工作的优秀干部、精干人员充实专业招商队伍。注重后备招商人才的引进和培养，开展招商培训，提高招商人员素质。大力培育扶持专业化、社会化招商队伍发展，支持有条件的地方成立混合所有制招商公司，鼓励聘用东部发达地区投资促进局、商会负责人等为招商顾问。

## 第五章 保障措施

### 第一节 强化组织保障

积极发挥省开发区工作领导小组的作用，负责统筹推进规划实施。省级有关部门要按照职责分工，加强统筹协调，落实工作责任，在规划编制、政策制定、资金投入、项目安排和改革创新试点等方面给予支持。各州（市）人民政府要切实加强对开发区的组织领导，形成“上下联动、齐抓共管”的协调推进工作机制。强化《规划》实施和传导，各州（市）根据实际情况编制“十四五”开发区发展规划或实施方案；各开发区按照省、（州）市“十四五”开发区发展规划提出的产业发展方向，结合自身实际，编制开发区总体规划，在全省形成主导突出、差异发展、功能互补和产业协同的开发区高质量发展格局。加强规划实施监测评估，完善监测评估体系，强化规划中期评估，确保规划有效实施，积极营造有利于全省开发区发展的舆论环境。

### 第二节 加强政策支持

**完善土地利用政策。**严格土地利用管理，强化土地节约集约利用，坚持合理、节约、集约、高效开发利用土地。严格执行土地出让制度和用地标准、国家工业项目建设用地控制指标。实行用地弹性出让、长期租赁、先租后让、租让结合供地等方式推进土地供应。合理划定“工业用地红线”，保障工业产业用地占以工业为主导开发区规划用地的70%以上，合理安排生产、生活性服务业用地供给。推进工业用



地标准地改革。实行差别化产业用地供应政策，优先安排省重点产业、标准化厂房、孵化器和加速器等产业项目用地。支持开发区通过创新产业用地分类、土地混合使用、集体经营性建设用地入市等方式满足新产业、新业态发展用地需求。

**加大财税政策支持。**统筹各类开发区财税支持政策，强化普惠性政策支持。省政府每年统筹整合 100 亿元专项资金，用于支持开发区建设，对建链、补链、延链、强链项目给予重点支持，加大重点开发区新增公共基础设施投资项目融资支持力度。鼓励州（市）、县（市、区）安排一定规模的开发区建设发展专项资金，建立小微企业、科技型中小企业贷款风险分担和损失补偿机制。全面落实开发区有关税收优惠政策和对产品研究开发、技术转化等科技创新环节的税收优惠政策。

### **第三节 突出项目支撑**

建立健全项目策划、包装、储备三张“作战图”，加强产业类项目谋划，实施动态调整机制。坚持重点突出、循序渐进、社会效益与经济效益相统一的原则，围绕重点产业发展、基础设施补短板、智慧园区建设等领域策划包装项目。相关部门及州（市）要加大项目前期工作力度，落实项目前期经费，对规划所列的项目优先安排，列入年度重点建设投资项目。加强对重点建设项目的督查督办，协调解决项目建设存在的困难问题。加大项目管理力度，加强安全管理，强化责任落实，确保重点项目建设目标任务如期完成。